実は多彩な国会議長職務
元参議院議長（第 27 代）江田 五月氏

卓話者紹介　　**田邊　恵三会員**

江田先生は、1941 年 5 月 22 日岡山市生まれ。1966 年 3 月、東京大学法学部をご卒業、1968 年 4 月から東京・千葉・横浜の地裁判事補を歴任されました。1971 年 6 月に 英国オックスフォード大学法学部法律証書科修了。1977 年、参議院議員当選、以後、参議院議員 4 期と衆議院議員 4 期を務められました。1993 年の細川内閣では国務大臣・科学技術庁長官。2007 年 7 月に第 27 代参議院議長に就任。2011 年 1 月、菅第二次改造内閣では法務大臣、更に 6 月には環境大臣を兼務されました。2016 年 7 月、任期満了に伴い参議院議員をご勇退、現在は弁護士と公益財団法人日中友好会館会長です。

去年の夏で議員の任期が終了し、参議院全国区での初当選から足掛け 40 年に渡った国政活動に終止符を打ちました。前半の 20 年は政党の立ち上げ、後半の 20 年は政権交代を実現して一定の成果が上がりましたが失敗に終わりました。

議長というのは日々の与党、野党の諍いの時には中立でありますが、議会制民主主義の根幹を揺るがすような事が起きた時には黙ってはいられません。しかし、そのようなことが 2007 年の夏から 2010 年の夏までの 3 年間、参議院の議長を務めておりましたが、その間に 2 回ありました。1 回目はミャンマーで国会議員の選挙で新しくなった顔ぶれを見て、時の政権は議会を招集しませんでした。この時のミャンマー政権に対して、いけないということをはっきり申し上げました。

2 回目は安倍第一次政権の時で、安倍首相が衆議院、参議院で所信表明演説をしましたが、衆参で少し違っていました。後の代表質問の冒頭で訂正してもらえば良いと思っていたのですが、何と代表質問前に健康状態を理由に辞任してしまいました。内閣総理大臣たるもの、壇上で倒れるとも質問を受けるべし。または前から兆候があった訳ですから、所信表明の前に辞任するべきと言いました。これは少し棘がありましたが、議長として批判致しました。

安倍首相の時に議長に就任、その後、福田首相、麻生首相、そして、2009 年に政権交代が起きました。これまでの 2 年間は私は民主党出身でしたから野党出身の議長になります。2007 年の参議院選挙の時に、自民党が過半数割れしました。しかも自民党だけではなく与党が過半数割れしました。第 1 党が民主党になったので民主党から議長を出します。私が議長選挙に出まして有難いことに満票で議長に当選しましたが、満票は珍しいことです。

その時は、衆議院の第 1 党と参議院の第 1 党は違い、しかも、参議院の第 1 党は過半数に達していませんでした。かなり複雑骨折の参議院の議長です。そのため、ねじれ状態には相当神経を使います。有難かったのは、衆議院議長が河野洋平氏だったことです。河野氏が新自由クラブ代表の時に、私どもの社会民主連合とで、参議院選挙の比例区に「新自由クラブ民主連合」という比例名簿を作ったことがあります。そういう関係でしたので、衆参のねじれ状態ではありましたが、両議長が与野党の話し合いの場をもち、乗り越えることができました。

ねじれは大変なことではありますが、必ずしも悪いことではありません。そういう時にこそ英知を結集させ大きな合意を作るのが議会の役目なのです。一党独裁では充分な議論をすることができません。

ねじれの対策システムとして両院協議会があります。議事結果が衆参で異なった時に、それぞれの代表が集まり協議をします。細川内閣で衆議院選挙制度の見直しの時に、衆議院で可決された案が参議院で否決され、両院協議会でも解決できず、最終的には衆参の議長と与野党のトップで協議をして、今の小選挙区比例代表並立制を両国会で通過させることができました。しかし、一般には両院協議会は機能が発揮されていません。ねじれの時には充分に議論されず、ねじれがない時には存在を忘れてしまいます。そうではなく、ねじれがない時にこそ、もっと両院協議会を良いものにする議論をすることが必要です。そうすれば二院制は実りのあるものになります。

議長外交の話をしますと、衆参両議長にも公邸があります。海外の要人が来日した時には公邸でディナーパーティーをして和やかな雰囲気を作ります。議長交流として、東ティモール、タイ、インド、ロシアとイギリスに行きました。また、皇室には年賀挨拶や国会終了後の報告に議長が代表して参ります。天皇陛下から質問があることがありますが外部に漏らしてはいけません。

議長の仕事は多彩で多忙であり注意力が必要です。このような仕事を務めさせて頂き、大変光栄なことです。

閉会点鐘　　**牛島　聡会長**

「シベリアの夕焼け」

狼の遠吠えが聞こえ始め、さらに暗闇になると蒼き狼達が森林の支配者になる。

2017 年 9 月 13 日撮影　小田　孝志会員

創　立/1993 年 10 月 13 日(平成 5 年)
事務局/〒102-0073 東京都千代田区九段北 1-2-2
グランドメゾン九段 906 号
Tel：03-3288-7300 Fax：03-3288-7400
E-mail：ocha-rc@sirius.ocn.ne.jp
http://tokyo-orc.jp/

例会日　毎週水曜日　12:30～13:30
例会場　ホテルグランドパレス　Tel：03-3264-1111
会　長　牛島 聡　幹　事　青木 隆幸
会　報　山下　秀一（委員長）山田　丈夫（副委員長）
土居岩生 木宮雅徳 小林大介 永井一史(委員)